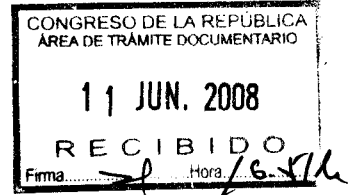


Proyecto de Ley N° 2514/2007-OR



SUMILLA: LEY QUE COMBATE AL NARCOTRAFICO DE PBC EN SU ETAPA INICIAL, EVITANDO QUE LA MATERIA PRIMA LLEGUE A LAS POZAS DE MACERACIÓN DE DROGA, AUTORIZA LA TRANSFORMACION Y COMERCIALIZACION DE LA HOJA DE COCA EN HARINA PARA CONSUMO HUMANO.

El Grupo Parlamentario Nacionalista, a iniciativa de **NANCY OBREGON PERALTA**, Congresista de la República, representante del Departamento de San Martín, ejerciendo las facultades de iniciativa legislativa establecido en el art. 107 y 67 de la Constitución Política del Perú, y el Reglamento del Congreso de la República, presenta la ley denominada:

PROYECTO DE LEY

LEY QUE COMBATE AL NARCOTRAFICO DE PBC EN SU ETAPA INICIAL, EVITANDO QUE LA MATERIA PRIMA LLEGUE A LAS POZAS DE MACERACIÓN DE DROGA, AUTORIZA LA TRANSFORMACION Y COMERCIALIZACION DE LA HOJA DE COCA EN HARINA PARA CONSUMO HUMANO.

CAPITULO PRIMERO: INTRODUCCION

Articulo 1º .- OBJETO DE LA LEY

La presente ley tiene por objeto evitar el desvío de la producción de hoja de coca a las pozas de maceración del narcotráfico, mediante su **conversión en harina de coca**, autorizando para tal fin a los productores campesinos de manera individual, o colectiva, organizados en cualquiera de las formas asociativas permitidas por ley, la transformación mediante el sistema de molido / pulverizado de sus **cultivos legales** de hoja de coca en harina, con fines de comercialización en el ámbito nacional e internacional, para el consumo humano.

Artículo 2º .- ACTIVIDAD ECONOMICA LICITA.

Son consideradas actividades socio económico lícitas, la siembra, almácigo, recalce, cosecha, producción, consumo tradicional y transformación de la hoja de coca en harina para el consumo humano.

Artículo 3º .- ROL DE ENACO

La Empresa Nacional de la Coca S.A. (ENACO) tiene la responsabilidad de elaborar, y mantener actualizado el registro único de productores de hoja de coca con fines de transformación en harina, establecer los volúmenes de producción de cada parcela, otorgar las autorizaciones para el funcionamiento de las plantas de transformación, y expedir las guías de control de producción para su transporte.

Artículo 4º .- ORDENAMIENTO DE LOS CAMPOS DE CULTIVO.

El Ministerio de Agricultura y ENACO son las entidades encargadas del ordenamiento progresivo de los campos de cultivos de hoja de coca en el ámbito nacional, concertando con los productores campesinos beneficiarios para su formalización.

Artículo 5º .- LOS BENEFICIARIOS.

Podrán acogerse a los beneficios de la presente ley, los campesinos productores cuyas parcelas de producción son manejadas y aprovechadas con fines lícitos, previamente fiscalizadas conforme a las disposiciones establecidas en la presente ley.

Artículo 6º .- MEDIDAS DE PROTECCION Y SEGURIDAD

El estado garantizara la seguridad y protección a los campesinos productores de hoja de coca, que se acojan a la presente Ley.

Artículo 7º .- SUPERVISION DE LOS CULTIVOS.

La supervisión de los cultivos de hoja de coca, producción, transformación de la hoja de coca en harina, así como el transporte y

comercialización, es de exclusiva responsabilidad conforme a sus competencias del Ministerio de Agricultura, de la Policía Nacional del Perú, ENACO y SUNAT.

Artículo 8°.- DE LA PROMOCION

El Ministerio de Agricultura y ENACO, promoverán en armonía con la presente Ley, la transformación de la hoja de coca en harina de coca para consumo humano, brindándoles capacitación, créditos para mejorar su infraestructura, así como para desarrollar sus capacidades personales y empresariales en la producción y comercialización directa nacional e internacional.


Artículo 9°.- LICENCIA DE FUNCIONAMIENTO.-


La Municipalidad Provincial, Distrital o el Gobierno Regional conforme corresponda, otorgara al administrado la correspondiente licencia con trámite simplificado, a la sola presentación de la solicitud por mesa de partes, para el funcionamiento de los molinos y/o plantas de transformación de hoja de coca en harina.


10°.- DE LA DEROGACION.-

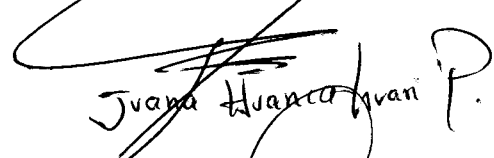
Derógase, modifícase o suspéndase las Normas Legales que se opongan a la presente Ley.

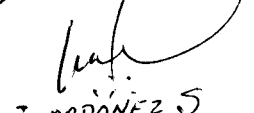
Lima, 10 de junio de 2008

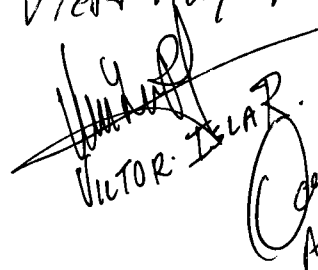

Regalado
Cayo Calvo

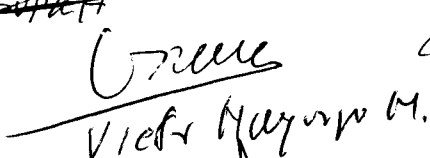

CONGRESO DE LA REPUBLICA
NANCY DEREGON PERALTA
CONGRESISTA DE LA REPUBLICA

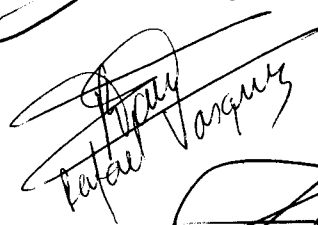

Hilario Supa

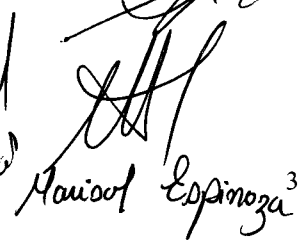

Juan Huancapuan P.

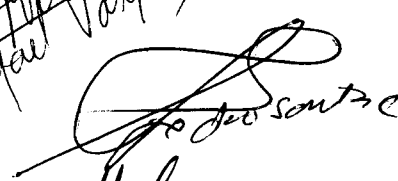

J. ORDÓÑEZ S.

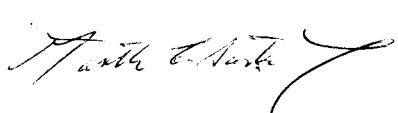

VICTOR DELA R.


VICTOR MAYNO M.


Rafael Vargas


Manuel Espinoza³

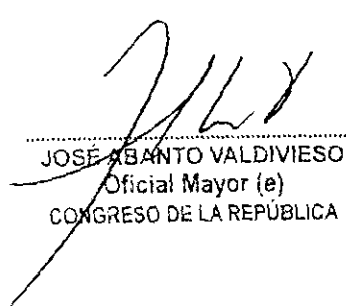

J. de la Cruz


Martha C. Santa

CONGRESO DE LA REPUBLICA

Lima, 20 de junio del 2008

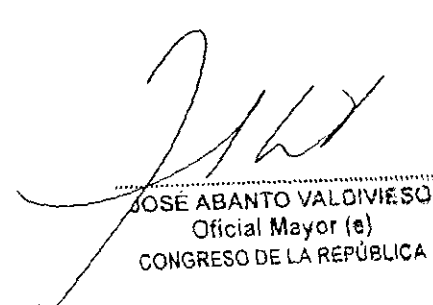
Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 17° del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 2514 para su
estudio y dictamen, a la (e) Comisión (es) de
Defensa Nacional, Orden Interno
Desarrollo Alternativo y Turismo
contra las Drogas.


JOSE ABANTO VALDIVIESO
Oficial Mayor (e)
CONGRESO DE LA REPUBLICA

CONGRESO DE LA REPUBLICA

Lima, 25 de Agosto de 2008

Vista la carta Nro. 080-2008/SVA-CR.,
suscrita por la señora Congresista
SUSANA GLADIS VILCA ACHATA; y según lo
acordado con el señor Presidente,
considérese adherente de la Proposición
Nro. 2514/2007-CR a la Congresista
Peticionaria.


JOSE ABANTO VALDIVIESO
Oficial Mayor (e)
CONGRESO DE LA REPUBLICA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

“Coca: Para el Molino y no para la Poza”

1.- La Actividad Monopólica de la Empresa Nacional de la Coca S.A. (ENACO) y la Violación de Principios de Libertad de Comercio, de Empresa y de Mercado, en los que se Encuentra un Estado de Derecho.

Desde la creación en 1978 la Empresa Nacional de la Coca (ENACO) ha asumido la tarea de fiscalizar y controlar las actividades de producción, comercialización y distribución de la hoja de coca, en los principales departamentos del país, como es el Cuzco, Huanuco, Junin y Puno.

Bajo el supuesto cumplimiento del mandato otorgado por los artículos 23 y 29 de la **Convención Única de Viena de 1961 sobre** estupefacientes que ordena a países como el Perú- de la cual es parte- el establecimiento de un mecanismo administrativo de toma de posesión de la cosecha de coca, en estos treinta años, **ENACO** ha cumplido funciones de empresa monopólica, estableciendo arbitrariamente los precios que paga a las organizaciones de productores, la clasificación de la hoja, impidiendo el libre desenvolvimiento de los mercados tradicionales o no, y vendiendo en las zonas de consumo a precios muy altos, en detrimento de las economías campesinas de nuestro país.

Las constituciones de 1979 y de la actual de 1993 prohíben expresamente los monopolios, por violar derechos fundamentales de ciudadanos en tanto consumidores; esos han sido los principios que sustentan el modelo económico en curso, que justifica el “éxito del crecimiento”, en la libertad en que la dejan a los agentes económicos.

En este tiempo (1978/2008), **ENACO** nunca ha podido cumplir con eficiencia, con los mecanismos de control y restricción de los cultivos de coca que se derivan al narcotráfico.

Su capacidad de control no ha excedido entre el 5 y el 10% de la producción total de coca por año (110,000 toneladas métricas), provenientes de todo los valles cocaleros. Las relaciones de **ENACO** con las organizaciones de productores son ambivalentes y contradictorias, pues por un lado representa la empresa que les paga por los cultivos al precio arbitrario que ella decide, pero también es la institución que representa un sistema que atenta contra sus derechos fundamentales.

En 1994, la Empresa Zurit interpuso denuncia ante el **INDECOPI** contra **ENACO** por abuso de posesión de dominio al incumplir con las normas del libre mercado y cometer abusos mediante prácticas que perjudican a la competencia, proveedores o incluso, a sus clientes. En ultima instancia, mediante resolución del Tribunal amparó la denuncia de Zurit, decidió que, efectivamente **ENACO** estaba incumpliendo principios constitucionales.

Así conforme la Resolución N° 016 – 94 INDECOPI – CLC, la confirmatoria Resolución N° 118 – 94 – TDCPI y Resolución N° 252 – 95 – TDCPI, queda claramente establecido **que la industrialización de la hoja de coca puede ser asumida por incitativa privada y con la autorización previa del Ministerio de Agricultura**

En múltiples oportunidades, los Gobiernos militares (1968-1979), democráticos (1980/1990 y 2000/2008) e incluso otros de naturaleza autoritaria (1992-2000), han planteado diversas soluciones para corregir los errores y las omisiones que significa haber establecido un mecanismo de control tan rígido como el que representa **ENACO**, el Decreto 22095 y demás leyes afines.

Pero en definitiva, el Estado Peruano ha preferido mantenerse al margen creyendo que con ello cumplía las obligaciones internacionales, que era eficaz para enfrentar la problemática de los cultivos dirigidos al narcotráfico. Esta equivocada forma de entender y tratar el problema, ha generado graves conflictos políticos sociales en los últimos años, como huelgas y paralizaciones de los campesinos productores de hoja de coca,

que alteran la estabilidad económica y política del país, posturas erróneas que deberá corregirse con creatividad conforme nos proponemos con la presente iniciativa legislativa.

2. El Congreso de la República, la Sentencia del Tribunal Constitucional sobre las Ordenanzas Regionales, y el Instituto Nacional de Cultura.

El 29 de noviembre del año 2001, el Congreso de la República reconociendo el valor cultural, tradicional, natural y medicinal de la hoja de coca, **por unanimidad** aprobó la Moción de Orden del Día N° 785 proponiendo al Ejecutivo a realizar las gestiones que correspondan ante la organización de las Naciones Unidas (ONU) a efectos que se retire del artículo 2° del apéndice 1 de la Convención Única de Viena de 1961, la consideración de la hoja de coca sujeta a fiscalización y control, su calificación como estupefaciente y su masticación como toxicomanía etc.

El 04 de mayo del año 2004, el Congreso de la República del Perú en la misma línea, aprobó **la Moción de Orden del Día N° 5591** creando una comisión multipartidaria para evaluar la problemática de las cuencas cocaleras del Perú, propuesta por la Confederación de Productores Agropecuarios de las Cuencas Cocaleras del Perú (**CONPACCP**). Las conclusiones de la comisión recomendaron la expedición de una ley marco de la hoja de coca, que contemple un empadronamiento de los cocaleros a través de un nuevo sistema de registro, aspectos que junto a otros son recogidos en el presente proyecto de ley.

En los años 2004 y 2005, los Gobiernos Regionales de Huánuco y Cuzco dictaron **ordenanzas 027 – 2005 –E-CR-GRH; y 031 – 2005 – GRC/CRC**, que declaran a la hoja de coca, patrimonio natural de sus respectivas regiones. Por su parte el Gobierno interpuso acciones de inconstitucionalidad sobre dichas ordenanzas.

El Tribunal Constitucional, supremo interprete de la Constitución, en la sentencia recaída en los expedientes acumulados **N° 0020 – 2005 – PI/TC y 0021 – 2005 – PI/TC** declaró fundada la demanda de inconstitucionalidad de dichas ordenanzas en el

sentido que los gobiernos regionales no tenían la competencia para legislar sobre dicha materia por tratarse de competencia exclusiva del Gobierno Central. Sin embargo en dicho fallo el Tribunal Constitucional desarrolla importantes argumentaciones relativas a la hoja de coca, a su rol, al sistema que representa **ENACO**, a la necesidad que el Estado legisle sobre dicha materia.

El Instituto Nacional de Cultura, recogiendo la Sentencia del Tribunal Constitucional antes referida, con fecha 16 de diciembre del año 2005, emite la **Resolución Directoral Nacional N° 170/INC**, que declara Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación a los usos Culturales, Tradicionales de la Hoja de Coca.

Sin embargo pese a los antecedentes expuestos, y al mandato constitucional para que el ejecutivo dicte normas al respecto, ninguno de los dos Gobiernos ha podido presentar propuestas normativas para corregir lo que no funciona o funciona mal en el control de los cultivos de la hoja de coca. En diciembre del 2006, el propio Presidente García señaló en una conferencia de prensa: las bondades de los productos provenientes de la coca y promovía su consumo, lo que esta muy bien, **“UNA HOJA DE COCA CONSUMIDA ES UNA HOJA MENOS PARA EL NARCOTRAFICO”**

En este lapso de tiempo, más de 20 proyectos de Ley sobre hoja de coca han sido redactados, incluso algunos con firma de parlamentarios apristas. Tales proyectos, fueron inicialmente discutidos al nivel de comisiones parlamentaria, pero nunca han podido llegar a los plenos del Congreso de la República, para un adecuado debate sobre su conveniencia y posibles efectos. Así, el Poder legislativo Peruano sigue incumpliendo la exhortación hecha por el Tribunal Constitucional en el 2005, debilitando la democracia, la inconstitucionalidad y generando un peligroso vacío del poder en las zonas cocaleras.

3. Las Normas de Derecho Internacional de Control de Drogas y las Normas Internacionales de Protección a los Derechos Humanos.

El Perú ha suscrito las disposiciones de todo los tratados de control de drogas, en especial los de 1961,1971,1988, que establecen el régimen internacional de fiscalización de los cultivos de coca que ha sido puesta en practica en las tres ultimas décadas.

Asimismo, ha suscrito otro conjunto de tratados internacionales de carácter global como hemisférico relacionados al **reconocimiento, promoción y protección de Derechos Humanos**. Tal es el caso de los pactos internacionales de Derechos Humanos de Naciones Unidas firmados en 1976, la Convención Americana de Derechos Humanos suscrita en 1969, los convenios 107 y 169 de la OIT relacionada a los Derechos de los pueblos indígenas, Declaración Universal de los Derechos de los pueblos Indígenas suscrita en septiembre de 2007.

Cuando las autoridades nacionales justifican su falta de reacción para modificar el actual régimen internacional de control de drogas, particularmente el caso de los cultivos de coca, aducen la existencia de obligaciones internacionales pre existentes, que obligan al establecimiento y mantenimiento de políticas de fiscalización administrativa, erradicación manual o forzada.

No obstante, es reconocida la mayor jerarquía de las obligaciones sobre derechos humanos, sobre cualquier otra norma de Derecho Internacional (como el caso del control de drogas), por tratarse **de ius cogens**, por tener alcance **erga omnes**. Es decir que estas últimas no pueden oponerse, contravenir u obstaculizar en su cumplimiento, la completa observancia por parte de los Estados de las obligaciones provenientes de las normas de derechos humanos, sobre todo el derecho de definir su propio modelo de cultura, de economía campesina, del trato y las formas de comercio de sus recursos naturales, de sus consideraciones culturales.

4. La Harina de Hoja de Coca como Alimento Nutritivo y Medicinal.

Diversos estudios de la hoja sagrada, entre ellos citamos el de **Ciro Hurtado Fuertes**. Se sostiene que el consumo de la hoja

de coca en el Perú antiguo y en el presente, sea chacchando o picchando, acullicando, o mambeando cuenta con registros y evidencias de su consumo desde hace más de 6000 años antes de Cristo. (Pre Tawantinsuyano y Tawantinsuanos).

Diversos estudios, prueban fehacientemente sus valores nutritivos y medicinales. Existe información valiosa sobre el uso de la harina de hoja de coca en los indígenas amazónicos del sur de América; en el Perú se cultiva ancestralmente la coca como alimento, para ritos y practicas de costumbres ancestrales; la consumen mascándola y mezclándola con la corteza del chamiro y unas pastas de ceniza de plantas, entre otras modalidades.

Las investigaciones realizadas sostienen que los tahuantinsuyanos, elaboraron y consumieron muchas harinas crudas y tostadas, obtenidas de cereales, leguminosas, raíces, tuberosas, hojas y flores previamente deshidratadas por asoleo-molido en los innumerables batanes y morteros, o por tostado -molido en las callanas-batanes que se encuentran en los sitios arqueológicos desde el geosistema chala hasta el geosistema puna.

Se afirma que las harinas crudas se mezclaron, como hasta ahora se viene haciendo para preparar diversos potajes, posiblemente enriquecidos con harina de coca, así como las exquisitas máchicas.

5. Contra el Hambre Mundial: Alimentos Enriquecidos con Harina de Coca.

Hay que destacar, que precisamente frente a la inminente hambruna mundial, que traerá consigo diversas enfermedades carenciales e infecciosas; y como sucedió en nuestra historia, tenemos la posibilidad cercana de enfrentarlas con alimentos enriquecidos con harina de coca como se demuestra en el siguiente cuadro comparativo:

COMPOSICIÓN QUÍMICA DE ALIMENTOS PERUANOS Y EXÓTICOS

Alimentos	Kal.	Prot	Ca.	P.	He.	Vit.A.	Tiam.	Riv.	Niac	Vit.C
Coca	304	19.9	2,097	600	9.8	16.57	0.30	1.72	6.30	1.40
Kiwicha	377	13.5	236	453	7.5	- mcg	0.30	0.01	0.40	1.3
Frijol	330	22.5	97	387	7.5	1 mcg	0.50	0.44	1.57	2.1
Maíz	315	8.4	6	267	1.7	2	0.30	0.16	3.25	0.7
Quinua	374	13.6	56	242	7.5	-	0.48	0.03	1.40	0.5
Tarwi	103	48	191	416	19.3	44	0.02	0.60	0.10	-
Oca	61	1.0	22	36	1.6	1	0.05	0.13	0.43	38.4
Mashua	50	1.5	12	29	1.0	12	0.10	0.12	0.67	77.5
Camote a.	116	1.2	41	31	0.8	39	0.10	0.5	0.63	10.0
Chuño	323	1.9	92	54	3.3	0	0.03	0.04	0.38	1.1
Tocosh	344	3.91	-	-	-	-	-	-	-	-
Zapallo L	80	1.6	20	57	1.2	108	0.05	0.08	1.23	2.6
Plátano	300	3.1	29	104	3.9	100	0.11	0.12	1.57	1.3
Pituca	342	8.1	97	141	7.0	-	0.20	0.08	-	1.9
Haba	343	24.3	67	393	6.7	1	0.36	0.27	2.84	4.7
Trigo	336	8.6	36	224	4.6	0	0.30	0.08	2.85	4.8
Cebada	370	18.8	84	294	6.1	-	-	0.01	0.58	0.0

Fuente: Tablas Peruanas de Composición de Alimentos. Lima, Instituto Nacional de Salud del Ministerio de Salud, 1996 7ma Edición

La harina de coca, contiene la cantidad requerida de minerales en una alimentación balanceada: **2097 mg. de calcio** para erradicar la osteoporosis, osteomieloma y caries dentales entre otras enfermedades; contiene 600 y 637 mg. de fósforo, para solucionar los problemas de desmineralización del esqueleto al lado del calcio; contiene más de 26 mg de hierro para solucionar las anemias que sufren nuestros escolares, así como el cretinismo.

La harina de coca, contiene todas las vitaminas, en mayor cantidad que las requeridas para todas las edades y con los alimentos enriquecidos con dicha harina habremos de erradicar

todas las enfermedades causadas por las deficiencias de vitaminas en la alimentación.

Con los alimentos enriquecidos con la harina de coca, que es el mejor alimento y medicamento del mundo, puede darse alimentos sanos a todos los peruanos y sudamericanos, antes que la FAO, OMS y OPS que vienen ofreciendo desde mediados del siglo XX y sin éxito, por el contrario el binomio hambre-malnutrición y sus terribles consecuencias han incrementado, deteriorando la constitución anatómica y psíquica: disminución de talla del promedio de edad, del cociente de inteligencia, dando lugar a la interiorización y extinción del hombre.

5.1 Producción de Harina de Coca y Requerimientos Nutritivos.

Si estimamos que la producción anual según ENACO es de 110,000 TM. (2007) y atendiendo que el mercado de consumo para la harina de coca se encuentra en aproximadamente 20,000.000. millones de peruanos que viven en la pobreza y extrema pobreza, se requiere que el consumo per cápita de harina de coca al año debe ser no menor de 5kg. Es decir un promedio de tan solo 15 gramos diarios, lo que significa que la producción del 2007 no alcanzaría para alimentar a toda nuestra población, pues se requerirían aproximadamente 180. mil Tm.

Para que esto sea así, los peruanos que estamos en contra del narcotráfico, que defendemos a nuestras familias, y prevenimos de la hambruna mundial, habiendo sido víctimas de este flagelo criminal, tenemos que promover en el campo como en la ciudad el consumo inmediato de la harina de coca, cruda o tostada, en barras energéticas y otras formas de consumo humano. Podemos desde el Perú ayudar a la humanidad a erradicar el hambre, y la malnutrición mejorando la calidad de vida, con la industria alimentaria a base de la harina de coca.

5.2 Enriquecimiento o Combinaciones de Alimentos con Harina de Coca:

La harina de hoja de coca, enriquece otros alimentos y puede combinarse con la harina de trigo, de plátano, de frejol, harina de pituca, maíz, harina de kiwicha, de quinua, de camote, tarwi, de habas, de cañihua, harina de tocosh, harina de papa, etc. logrando un gran alimento energético enriquecido.

Es sabido que la harina de coca, a excepción del tarwi, el frejol y el haba, contiene mayor cantidad de proteínas (de 18 a 20 grs.), las que agregadas a los alimentos enriquecidos, puede solucionar las deficiencias calórico-proteicas que viene padeciendo millones de personas malnutridas de las ciudades y del campo. Con el alimento enriquecido, es posible detener y erradicar dichas deficiencias de más de 12 millones de estudiantes; consumido en el vaso de leche, constituye un gran alimento enriquecido para facilitar el crecimiento de los niños y mejorar la calidad de su vida, lo que deben tener presente los comités especiales de adquisiciones del estado, incluyendo indudablemente al PRONAA y organismos similares.

Son muchos los estudios que concluyen en el sentido que los requerimientos de componentes nutritivos mayores y menores, del hombre peruano y de los países andinos, se puede solucionar con la harina de coca, o los alimentos enriquecidos con dicha harina. Solamente la harina de coca, puede abastecer los requerimientos en cuanto a proteínas, calcio, fósforo, vitaminas y minerales. Con las combinaciones antes propuestas con la harina de coca, convertidos en alimentos integrales, podríamos construir nuestra seguridad alimentaria y sanitaria, como lo tuvieron los antiguos peruanos.

6.- La Rentabilidad y Seguridad de un Modelo Económico Asociado al Cultivo, Comercialización e Industrialización de la Hoja de Coca en harina de Coca.

Los argumentos son los siguientes:

En contraposición a lo que ha representado **ENACO** durante sus 30 años de existencia – ineficacia, vulneración de derechos -, se plantea un modelo alternativo en los distintos valles cocaleros del país, que permita progresivamente la transformación en harina de

la **producción inicial aproximada de 30,000 has de coca** de los que en la actualidad, oficialmente no se tienen seguridad que se dirijan al mercado legal, lo que significa que generando consciencia en nuestros ciudadanos podríamos obtener con su consumo una reducción progresiva de hasta un 30% de la materia prima (hoja de coca) que se afirma va dirigida al narcotráfico.

Los productores de hoja de coca, encontrarán en la transformación de su hoja en harina de coca, una rentabilidad superior al ofrecido por el narcotráfico que paga solamente S/ 100 nuevos soles por 01 arroba (11 ½ kilogramos), sin embargo convertida en harina de coca en el mercado legal, actualmente tiene un valor variable entre S/ 50 y 100 nuevos soles por kilogramo. Incrementando la oferta los precios bajarán sustancialmente de acuerdo a las leyes del mercado, sin embargo su valor será superior al ofrecido hoy por el mercado negro.

A través del molido/pulverización de la hoja de Coca resultante de dichas 30,000 has se hace más complicado y económicamente no rentable su desvío en este estado a la poza de maceración para droga.

Esta propuesta es simultanea a las acciones de desarrollo rural que pueda estar realizando el gobierno, con recursos propios o recursos de la comunidad internacional. Permitiría ingresar con propuestas más coherentes e integrales que incluyan acciones económicas, de seguridad jurídica y resguardo del orden público y el ejercicio de una mejor ciudadanía en los valles de la Selva Alta.

7. - Una Hoja de Coca que se Consume como Harina, es una Hoja Menos para el Narcotráfico.-

Esta conversión en harina de coca se hará, de forma proporcional y gradual, para su utilización en diversos productos transformados, medicamentos, productos alimenticios, suplementos, que se pueden expender de forma abierta y segura, en los mercados artesanales, de productos naturistas, para el tratamiento en rehabilitación de los adictos de drogas, así como también en el mercado de productos energéticos.

En los últimos años, **ENACO**, el Ministerio de Salud (**DIGESA**), han venido actuando de forma práctica y efectiva al haber otorgado a diversas empresas, profesionales individuales, la autorización al funcionamiento de nichos de mercado a través de la venta de la hoja de coca, autorización otorgamiento de registros sanitarios, entre otras acciones realizadas, lo que ha permitido consolidar un pequeño mercado en crecimiento. Sin embargo en los últimos meses la harina de coca es objeto de decomiso por las autoridades impidiendo su libre comercio, lo cual deberá corregirse con la presente Ley.

8.- Efecto de la Vigencia de la Norma sobre la legislación Nacional.

El presente Proyecto de Ley, pretende que el Congreso de la República cumpla con legislar sobre el consumo del alimento hoja de coca, en cumplimiento de las recomendaciones de la Comisión Multipartidaria del Congreso, designada con la aprobación de la **Moción de Orden del Día N° 5591**, encargada de evaluar la problemática de las cuencas cocaleras del Perú, que recomendó la expedición de una Ley marco de la hoja de coca, que contemple un empadronamiento de los cocaleros a través de un nuevo sistema de registro, aspectos que junto a otros son recogidos en gran parte en el presente Proyecto de Ley.

Asimismo se da cumplimiento al mandato del Tribunal Constitucional, supremo intérprete de la Constitución, en la sentencia recaída en los expedientes acumulados **N° 0020 – 2005 – PI/TC y 0021 – 2005 – PI/TC**, en dicho fallo el Tribunal Constitucional desarrolla importantes argumentaciones relativas a la hoja de coca, a su rol, al sistema que representa **ENACO**, a la necesidad que el Estado legisle sobre dicha materia.

9.- COSTO BENEFICIO

El presente Proyecto de Ley, no irroga gasto alguno al Estado, por el contrario se esta incentivando la formalización de los productores de hoja de coca, para su inserción en el mercado legal generando en su economía mayores ingresos por su

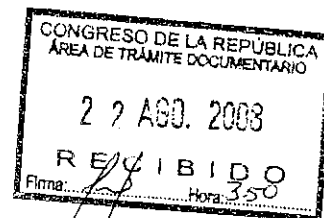
producción que los ofertados por el narcotráfico, obteniendo el campesino mejores utilidades y de manera lícita, contribuyendo por el contrario al Estado con el pago de sus tributos, generando mejor empleo de manera directa e indirecta desde los campos de producción, las plantas de transformación, el transporte y su comercialización al por mayor y menor, lo que contribuye a la lucha contra la pobreza.

Lima, 10 de junio del 2008



Congreso de la República

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LAS CUMBRES MUNDIALES EN EL PERÚ"
"LAGO TITICACA, MARAVILLA NATURAL DEL MUNDO"



2514/2007-CR

Lima, 21 de agosto de 2008

CARTA No 080-2008/SVA-CR.

Señor Doctor

JAVIER VELASQUEZ QUESQUEN

Presidente del Congreso de la República

Presente.-

De mi mayor consideración:

Me dirijo a usted para saludarlo cordialmente y con la anuencia respectiva, deseo expresar mi voluntad de adherirme al Proyecto de Ley N° 2514 /2007-CR, Ley que combate al narcotráfico de PBC en su etapa inicial, evitando que la materia prima llegue a las pozas de maceración de droga, autoriza la transformación y comercialización de la hoja de coca en harina para consumo humano, presentada por la congresista Nancy Obregón Peralta, integrante del Grupo Parlamentario Nacionalista.

Agradeciendo su atención me despido reiterándole los sentimientos de mi mayor consideración

Atentamente,



Ing. SUSANA GLADIS VILCA ACHATA
Congresista de la República

CONGRESO DE LA REPUBLICA
Lima 25 de Agosto de 2008

ATIENDASE



JOSÉ ABANTO VALDIVIESO
Oficial Mayor (e)
CONGRESO DE LA REPÚBLICA